

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ЕФИКАСНО И ЕФЕКТИВНО УПРАВЉАЊЕ ЈАВНОМ ИМОВИНОМ У НИШУ И ЋУПРИЈИ КРОЗ УВОЂЕЊЕ ГЕОГРАФСКОГ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА

ОПШТЕ ИНФОРМАЦИЈЕ

Референца позива на подношење пројеката	EuropeAid/139223/ID/ACT/RS
Наслов Позива за подношење предлога пројекта	Подршка јединицама локалне самоуправе
Назив водећег апликанта	Град Ниш
Број предлога ¹	
Назив акције	Ефикасно и ефективно управљање јавном имовином у Нишу и Ћуприји кроз увођење Географског информационог система
Локација акције	Србија, Нишавски и Поморавски округ, Град Ниш, Општина Ћуприја и Општина Палилула
Трајање акције	18 месеци

¹⁷ Само за ограничене процедуре; када је Уговорни орган евалуирао Концепт ноту он обавештава апликанта о исходу и додељује број предлога.

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ОПИС ПРОЈЕКТА

Доношењем Закона о јавној својини, у септембру 2011.године, као и Закона о планирању и изградњи, стекли су се услови да локалне самоуправе добију власништво над имовином и успоставе управљање том имовином у најбољем интересу локалне заједнице.

Пројектни партнери, Град Ниш и Општина Ћуприја имају на располагању велики број различитих непокретности, али без прецизних и правно релевантних података.

Оно што генерално карактерише све локалне самоуправе, као и Град Ниш и Општину Ћуприја, јесте непостојање или недовољно уређена правна регулатива везана за управљање имовином, не постоји јединствена методологија пописа имовине, имовина и капацитети локалне управе су неразвијени и недостаје јединствена база података о имовини локалних самоуправа. Општине не поседују јединствени регистар о јавној својини која је на располагању, начину њене употребе, локацији и вредности.

Последице оваквог положаја, као и недостатак јединственог, интегрисаног модела управљања имовином доводе до нерационалног управљања имовином и немогућности повећања прихода буџета због неадекватног коришћења имовине, као ни контроле трошкова.

Имајући у виду да се ефикасно управљање јавном имовином намеће као приоритетни захтев у процесу развоја и модернизације, пројектни партнери су заједнички развили предлог пројекта у циљу решавања идентичних проблема у области управљања имовином, како би обезбедили рационално коришћење и управљање имовином у складу са Законом о јавној својини и Законом о планирању и изградњи, и ставили имовину у функцију инвестирања и повећања прихода локалне самоуправе.

Специфичност повезивања партнерских градова јесте формирање јединственог регистра непокретности који ће повезивати све релевантне институције и службе у партнерским општинама, као и увођење и развој Географског информационог система као софтверског пакета у који ће бити уграђени сви подаци о имовини.

ГИС представља иновативни систем којим се грађанима и потенцијалним инвеститорима омогућава увид у податке о свим непокретностима који ће допринети унапређењу рада кроз повећање ефикасности и транспарентности пословања.

Ефикасан приступ управљања имовином захтева интеграцију регистра непокретности (базе података) са информацијским системом и ГИС компонентом. Сви записи о јавној својини у оквиру будуће базе података би требали бити геореференцирани и повезани са објектима на мапи, како би коришћење јавне својине имало географске податке. Овакав начин јединствене евиденције јавне имовине и ГИС-а омогућава остваривање бољих резултата кроз повећање прихода, бољу контролу расхода и уочавање потенцијалних ризика. Што се тиче финансијских ефеката, организовано и добро управљање имовином може да донесе повећање прихода и до 25%..

Опште посматрано, реализација пројекта доприноси повећању учинковитости, ефикасности и транспарентности јавне управе кроз унапређење управљања имовином у Нишу и Ћуприји.

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Реализација општег циља спровешће се кроз реализацију специфичних циљева: 1. Стварање услова за унапређење управљања имовином кроз попис и озакоњење имовине у Нишу и Ћуприји; 2. Повећање транспарентности рада јавне администрације кроз увођење и развој Географског информационог система у Нишу и Ћуприји и креирање апликације за ГИС, како би се јавна управа приближила грађанима и привреди.

Специфични циљ 1. Стварање услова за унапређење управљања имовином кроз попис и озакоњење имовине у Нишу и Ћуприји биће остварен реализацијом следећих резултата:

Р1.1. Побољшана организациона структура за управљање имовином

У организационој структури Града Ниша постоји Секретаријат за имовинско-правне послове који има надлежност да управља питањима везаним за имовину - Одсек за послове управљања непокретностима води евиденцију о непокретностима у јавној својини Града Ниша и надлежан је за послове уписа права јавне својине; Одсек за пословни простор води евиденцију о пословним просторима у јавној својини који су предмет закупа односно давања на коришћење; Одсек за стамбене послове води евиденцију о становима у јавној својини Града Ниша који су предмет откупа и закупа; Одсек за послове процене земљишта и геодетске послове води евиденцију о објектима који су предмет озакоњења и врши послове подношења захтева за озакоњење објеката којима располаже Град Ниша, као и прибављање и прикупљање документације неопходне за озакоњење објеката.

Општина Ћуприја врши надлежност управљања имовином преко Одељења за Урбанизам и имовинско-правне послове и Правобранилаштва.

Мањкавост организационих структура за управљање имовином партнерских општина се огледа у томе што не постоји функционално организован поступак комуникације између одсека и служби које се баве пословима везаним за имовину, већ се подаци размењују писаним путем који дуго траје и нису систематизовани на једном месту.

Организациона структура за управљање имовином ће бити побољшана формирањем тимова и радних група који ће бити директно одговорни за спровођење свих активности и остваривање резултата пројекта. У складу са потребама и могућностима, као и предвиђеним активностима пројекта, Градска управа може донети Одлуку о Измени Правилника о систематизацији радних места, у циљу допунског дефинисања послова управљања имовином, чиме ће се они прерасподелити на већи број извршиоца.

Пре свега, биће формиран адекватан Пројектни тим, чија ће одговорност бити да обави све неопходне припреме за успешну имплементацију пројекта, да изврши поделу одговорности између различитих актера, да направи детаљан акциони план и дефинише средства комуникације и извештавања. Пројектни тим ће бити формиран Решењем градоначелника Града Ниша и биће састављен од најмање пет представника релевантних институција и служби Градске управе Града Ниша као водећег апликанта и два представника општине Ћуприја као партнерске општине.

Поред тога, у циљу реализације пописа и уписа имовине, као основе за успешно управљање имовином партнера, биће формиране Радне групе за управљање имовином, које ће се бавити успостављањем јасних процедура у области управљања имовином.

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Обзиром да су партнерске општине на различитом ступњу у процесу пописа имовине, свака општина ће формирати засебну радну групу састављену од представника релевантних институција и служби и јавних предузећа, који су стручњаци из предметне области. Предвиђена је израда Плана за управљање имовином са акционим планом за период од 3 године, за обе партнерске општине, који обухвата приоритетну листу имовине која ће бити прикупљена. Приоритет ће бити следећа имовина: Зграде, Земљиште (градско-грађевинско земљиште), Подземни и надземни објекти од јавног интереса, Посебни делови зграда који чине општи објекат (станови, канцеларије, гараже). Ово ће помоћи општини да омогући правилно управљање јавном имовином код корисника (здравствених услуга, јавних предузећа, школа и других) и омогућити тим институцијама да припреме пројекте за развој својих услуга у имовини која се користи.

Такође, постојање радних група у партнерским општинама пружиће адекватну техничку помоћ службама јавним предузећима да припреме акционе планове у којима су неопходни подаци о имовини – пре свега, планови одржавања, планови енергетске ефикасности, и припреме пројекте за развој својих услуга у имовини која се користи.

Р1.2. Прикупљени и верификовани подаци о имовини која је предмет пописа и озакоњења

Радне групе за управљање имовином у партнерским општинама ће организовати попис имовине, а на основу претходно дефинисаног Плана за управљање имовином са акционим планом.

Град Ниш је извршио евиденцију и регистрацију непокретности и уписао власништво над евидентираним непокретностима које за то испуњавају услове. Евидентирање се врши кроз интерну евиденцију Секретаријата за имовинско-правне послове Града Ниша и путем портала Е-управа РС, чија је примена обавезујућа за све ЈЛС, где је до сада евидентирано 3450 непокретности у јавној својини Града Ниша. Недостатак спроведеног пописа је у томе што је велики део евидентираних непокретности унет са неадекватним или без књиговодствених вредности, док је попис градског грађевинског земљишта тек у почетној фази (обухваћено је само неколико катастарских општина у ужем градском подручју, док је недостатак људских и материјалних ресурса онемогућио завршетак активности). Примена Закона о реституцији довела је до тога да чак 46 регистрованих комерцијалних непокретности које доносе профит буде враћен претходним власницима. Применом Закона о озакоњењу објеката, за одређене непокретности је поднет захтев за озакоњење (преко 50 захтева), али се због недостатка средстава која су потребна за геодетске услуге и израду техничке документације неопходне за озакоњење објеката не решавају поднети захтеви и упис власништва Града Ниша над том својином.

Резултат пројекта подразумева евидентирање градског грађевинског земљишта на целокупној територији Града Ниша, које у већини катастарских општина није пописано, као и на евидентирање непокретности које су предмет озакоњења.

Обзиром да је за израду НЕП ЈС образаца потребно издавање листа непокретности за сваку катастарку парцелу која је предмет евидентирања, као и да Град Ниш плаћа таксу за издавање сваког листа непокретности-који може да садржи и до 100 страна односно број страна листа непокретности утиче на висину таксе која се плаћа за издавање листа, досадашње активности зависиле су и од расположивих односно обезбеђених средстава за ову намену.

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Поступак озакоњења (ранији назив: легализација) спроводи се на основу Закона о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015). Град Ниш у досадашњем периоду поднео око 230 захтева за озакоњење објеката чији је држалац, различитих намена: спортских, образовних, здравствених, пословних и објеката које користи јединица локалне самоуправе.

За потребе озакоњења објеката у државини Града Ниша, потребно је израдити техничку документацију и извршити геодетско снимање и то за објекте различитих намена, као што су пословна, образовна, здравствена и др. намена, као и техничку документацију – извештаје о затеченом стању објеката, против-пожарне елаборате, пројекте за извођење са противпожарном сагласношћу и елаборате геодетских радова, сходно члану 15. став 4 важећег Закона о озакоњењу.

У складу са наведеним радњама које је потребно предузети, постоји оправдана потреба за ангажовањем додатних људских ресурса за утврђивање стварног стања на терену.

Од тог броја ће се у току реализације овог пројекта приоритетно решавати 35 објеката, укупне површине око 12.500,00м². Тачне површине објеката ће бити дефинисане Елаборатом геодетских радова, те указујемо да су из наведеног разлога исте подложне променама.

На основу процене надлежног Одсека за послове процене земљишта и геодетске послове, утврђено је да постоји приоритетна потреба за израду наведеног пројекта за 35 (тридесет пет) објеката јавне намене, укупне површине око 12.500,00м². Тачне површине објеката ће бити дефинисане Елаборатом геодетских радова, те указујемо да су из наведеног разлога исте подложне променама.

Општина Ћуприја се налази у почетној фази пописа непокретности у јавној својини, који спроводи преко Одељења за Урбанизам и имовинско-правне послове и Правобранилаштва.

Евидентиран је одређени део непокретности и тренутно се ради на припреми НЕП ЈС образаца. У складу са Законом о озакоњењу објеката, постоји велики број поднетих захтева за озакоњење, али се по њима не решава због недостатка средстава за припрему пратеће документације.

Број пописаних непокретности је 100, док ће у оквиру пројекта бити пописано још најмање 300 непокретности. Такође, извршиће се евидентирање и упис права својине за непокретности у поступку озакоњења. Број приоритетних објеката је 12 – објекти основног образовања, предшколског образовања, зграда општинске управе, Домови културе и месне заједнице, саобраћајнице са тротоарима, сеоски и градски водоводи.

Поред тога, партнерске општине ће прикупити податке о физичком стању непокретности на терену. Недостатак података о физичком стању непокретности у јавној својини Ниша и Ћуприје има за последицу да општине не планирају финансијска средства за одређене радове – реконструкцију, санацију, рушење, надоградњу, проширење или текуће одржавање одређених непокретности.

Анализом физичког стања непокретности, анализом трошкова којима су те активности оптерећене, врстом и обимом радова које би требало предузети на њиховој санацији, реконструкцији и адаптацији, прибављањем информације о локацији шта се на тој локацији може градити, утицаће на доношење одлуке надлежног органа о томе да ли би било рационалније објекат порушити и изградити нови или објекат отуђити по тржишним условима.

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

То представља спор и мукотрпан посао, али ће се коришћењем савремених уређаја који користе ГПС убрзати прикупљање података о физичком стању непокретности. Предности су вишеструке: директан унос података са терена, база података одмах доступна на терену, снимање физичког стања непокретности, унос фотографија и пренос теренских података у просторну базу података(Public Property Database).

На овај начин, створиће се добра основа за развој постојеће базе података о имовини у власништву локалне самоуправе . Списак инвентара имовине ће бити значајан запис са мапама које ће се унети у просторну базу података, тако да ће постојеће карте бити доступне и локалној самоуправи и јавности.

Овај резултат је веома важан за процес управљање имовином јер ће открити битне информације о садашњем лошем коришћењу неких јединица имовине, на имовини која производи ниске приходе и на друге околности које се односе на управљање имовином.

Р1.3.Утврђена вредност приоритетне имовине у власништву пројектних партнера

Град Ниш је у протеклом периоду спровео попис непокретности, али нису утврђене књиговодствене вредности о свим непокретностима (пословним просторима, становима и објектима у јавној својини). Разлог за то је непостојање методологије за утврђивање књиговодствене вредности.

У оквиру Секретаријата за финансије Града Ниша и Службе за финансије у Ћуприји биће формиран радни тимови који ће прописати јединствену Методологију примерену врсти и намени имовине и извршити ревалоризацију и утврђивање вредности свих непокретности у јавној својини за које иста није утврђена.

Процес пописа имовине није потпун без процене тржишне вредности имовине. Значај одређивања тржишне вредности имовине огледа се у чињеници да је она критеријум за одређивање начина управљања имовином. Однос тржишне вредности непокретности, одржавање и текући трошкови непокретне имовине и прихода које даје та непокретност, одређују да ли ће се одређена некретнина задржати у власништву локалне самоуправе или непокретност треба да буде отуђена.

У циљу реалне процене вредности имовине, партнерске општине су размотриле могућност ангажовања релевантних организација и стручњака са стране.

Предвиђена је процена вредности за укупно 20 објеката за обе партнерске општине, у циљу смањења трошкова и ефикасног управљања јавном имовином.

Р1.4.Формирана јединствена база о имовини у партнерским градовима заједно са апликацијама за управљање имовином и створени услови за интеграцију са ГИС системом

У Граду Нишу, као ни Општини Ћуприја не постоје интегрисани системи за управљање имовином који би систематизовао податке свих служби, које у складу са утврђеном надлежношћу евидентирају и обрађују податке о непокретностима у јавној својини пројектних партнера. Постојећи приступ не укључује све аспекте управљања имовином и не даје позитиван ефекат: нерегистрована и неклассификована имовина у власништву пројектних партнера, ирационална употреба простора и предмета, релативно ниске стопе закупа, несразмерност између књиговодствене и тржишне вредности некретнина, коришћење имовине без одговарајућих накнада, недостатак организације и стручних кадрова, нетранспарентан и нефункционални рад

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

локалне администрације. Самим тим, повећавају се расходи у буџету као последица неадекватног управљања имовином, неефикасне употребе имовине као ресурса за локално-економски развој, привреду и инвестиције.

Овим пројектом је предвиђена израда јединствене базе података о интегрисаним евиденцијама за сваку имовину за оба партнера, заједно са апликацијама за све аспекте и процесе управљања имовином, чиме би се знатно унапредио процес размене података и допринело ефикаснијој реализацији поступака који се спроводе у оквиру градских управа партнера.

Поред тога, постоји заједничка идеја развијања софтверске апликације са приказом објеката на мапи путем Web Портала која би садржала преглед целокупне јавне својине, као и локација за инвестирање, а заинтересованим инвеститорима би била пружена могућност да без директних упита и личних посета дођу до битних информација релевантних за локацију.

Ефикасан приступ управљања имовином захтева интеграцију регистра непокретности (базе података) са поменутом софтверском апликацијом и ГИС-ом. Сви записи о јавној својини у оквиру будуће базе података би требали бити геореференцирани и повезани са објектима на мапи, како би коришћење јавне својине имало географске податке.

Сваки имовински запис мора садржавати све структурне податке неопходне за извршавање процеса одржавања, коришћења, буџетирања, рачуноводства итд. заједно са припадајућом електронском фасциклом, која укључује сва документа која се односе на имовину и њену локацију (координате), која дефинише положај имовине на on-line мапи општине или било које друге области од интереса.

Биће креиран и Web Портал на српском и енглеском језику, помоћу кога ће корисници моћи да спроведу комплетно и детаљно истраживање о стању и доступности имовине, преко базе података. Портал је пре свега намењен домаћим и страним инвеститорима.

Администратори ће дефинисати ко може приступити бази података и биће омогућено директно објављивање података прикупљених током теренског рада. Сви добијени подаци о имовини (сlike, видео, текстови) унети у базу, аутоматски су доступни у претрази или једноставним кликом на објекат.

Корисници система који податке прегледају и над њима врше различите упите и стандардне анализе, систему могу приступати преко Web Портала. Ова компонента система обезбеђује брз и ефикасан развој стандардних апликација, које у свакодневном раду користи највећи број запослених на различитим радним местима.

Корисницима који врше унос и одржавање података, или сложене анализе над подацима биће обезбеђени десктоп алати који директно раде над просторном базом података.

Предложено решење ће у потпуности бити отворено да обезбеди интеграцију са другим сродним базама података и процесима на свим нивоима предложене архитектуре, а нарочито за даљу надоградњу ГИС-ом.

Овакав начин јединствене евиденције јавне имовине омогућава праћење, управљање одржавањем и ефикасно коришћење имовине. Уз помоћ разних анализа и извештаја који могу да се добију из оваквог система, постоји могућност за бољим управљањем имовине, а такође може да се дође и до

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

бољих резултата кроз повећање прихода, бољу контролу расхода и уочавање потенцијалних ризика.

Важно је поменути да ће систем за управљање имовином бити једноставан за реконфигурацију, отворен за будуће проширење функционалности и прилагођавање свим променама организације општине без потребе за додатним програмирањем (са могућношћу интеграције са ГИС-ом и другим системима јавних предузећа и установа). Такође, систем ће бити усклађен са важећим законодавством Републике Србије и подржати све процесе, документацију и размену података између партнерских општина и Владе РС који су дефинисани законима.

Р1.5.Регистрована имовина Општине Ћуприја и допуњени подаци о имовини која је у власништву Града Ниша у евиденцији РДИ

На основу члана 76. Закона о јавној својини, прописано је да се право јавне својине ЈЛС на непокретностима стиче уписом права јавне својине у јавну књигу о непокретностима и правима на њима. Уз захтев за упис права јавне својине у катастар непокретности, подноси се и потврда Републичке дирекције за имовину да су непокретности евидентирани и пријављени за јединствену евиденцију непокретности у јавној својини.

Због промена направљених у Катастру непокретности, као и услед процеса реституције који је у току и лоше утврђене књиговодствене вредности имовине, неопходно је да се допуне подаци стварног стања са постојеће евиденције.

Град Ниш ће допунити податке о непокретностима за предате НЕП ЈС обрасце након утврђивања књиговодствене вредности. Такође, биће извршена евиденција градског грађевинског земљишта на целокупној територији Града Ниша. Непокретности које су у поступку озакоњења – приоритет је 35 објеката, такође ће бити уписане у евиденцију РДИ-а у току имплементације пројекта.

Општина Ћуприја ће поунити НЕП ЈС обрасце за сваку појединачну непокретност на којој упише право својине у току имплементације пројекта – предвиђено је да најмање 300 објеката буде обухваћено кроз пројектне активности, као и допуна података за 100 објеката који су већ евидентирани. Број објеката који је у поступку озакоњења и који ће такође бити обухваћен је 12.

Р1.6.Унапређени технички и кадровски капацитети у области управљања имовином

Неопходан услов успешне реализације пројекта који ће бити одржив јесте развој хуманих ресурса. Град Ниш и Општина Ћуприја уводе нове процедуре и алате који захтевају специфична знања и вештине, због чега је обука кадрова неопходна.

Радиће се на подизању капацитета запослених који директно раде на пословима везаним за имовину, где ће бити укључено по најмање 5 представника обе партнерске општине.

Спровођењем обука из области управљања имовином кроз три модула – 1.Сакупљање, верификација и анализа података о имовини; 2.Унос података у јединствену базу; 3.Праћење и управљање финансијама јединице локалне самоуправе у пословима са имовином, запослени у Секретаријату за имовинско-правне послове Града Ниша и Службе за имовинско-правне послове Општине Ћуприја, запослени у Службама за финансије партнерских општина, као и чланови Радне

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

групе за управљање имовином ће бити обучени да процене која имовина треба независног процењивача, а коју може проценити запослени у локалној самоуправи, да врше грубу процену вредности имовине, да врше правилан унос прикупљених података у базу, а пружиће се и увид у финансијски аспект управљања имовином.

Обзиром да поступак вођења јединствене евиденције путем портала Е-управа Републике Србије захтева свакодневно скенирање и штампање предметне документације (листова непокретности, решења, уговора и др.), потребно је прибављање одговарајуће техничке опреме (компјутера, штампача, скенера, уређаја за копирање) која ће бити доступна за коришћење искључиво лицима која обављају послове располагања непокретностима у јавној својини. За одређене непокретности, потребно је утврђивање физичког стања непокретности на терену, што ће бити знатно олакшано коришћењем савремених уређаја који користе ГПС који ће омогућити директан унос података са терена, приступ бази података са терена, снимање физичког стања непокретности, унос фотографија и пренос теренских података у просторну базу података (Public Property Database).

Доступни технички уређаји су склони кваровима, што знатно успорава процес рада, па ће набавком потребне опреме бити омогућено коришћење алата за управљање имовином који су планирани у оквиру пројекта.

Специфични циљ 2: Повећање транспарентности рада јавне администрације кроз увођење и развој Географског информационог система у Нишу и Ћуприји и интеграција Софтвера са просторном базом података (Public Property Database), како би се јавна управа приближила грађанима и привреди, биће остварен реализацијом следећих резултата:

Р2.1. Успостављен правни оквир за развој градских ГИС-ева

Институционални оквир за увођење и даљи развој ГИС-а ће бити обезбеђен усвајањем Одлуке Скупштине партнерских општина о увођењу ГИС-а и именовању радног тела задуженог за управљање ГИС-ом. Такође, партнерске општине ће потписати Споразум о сарадњи за време реализације пројекта, где ће се дефинисати права и обавезе, као и канали комуникације.

Правни оквир се односи, најпре, на потписивање Меморандума о разумевању као општег правног акта где се учесници ГИС-а опредељују да учествују у пројекту увођења ГИС-а. На крају пројекта ће бити потписан Споразум о сарадњи са институцијама чланицама ГИС-а и Протокол о сарадњи који ће ближе регулисати њихове међусобне односе.

Задовољење правне форме омогућава да се ГИС integriше са системима јавних предузећа и установа, где ће се поштовати заштита података приликом експортовања у градски ГИС, што омогућава да сви релевантни подаци буду систематизовани на једном месту.

Р2.2. Успостављен основни ГИС систем у партнерским градовима и интегрисан са Софтвером са просторном базом (Public Property Database) и обучени кадрови

Успостављање основног ГИС система у партнерским градовима биће покренуто израдом Стратегије за развој ГИС-а, како би се омогућило дугорочно планирање и сагледавање свих

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

аспекта будућег ГИС-а. И могућност повезивања са Софтвером са просторном базом. За потребе израде Стратегије биће ангажован спољни консултант.

Куповином одговарајућег софтверског решења биће успостављен основни ГИС систем у партнерским општинама. Поред тога, биће набављена обука на локацији корисника, Имплементација + интеграција, Прилагођавање специфичних апликација и извештаја и Унос података (све што постоји од података ДКП, планска документација, подземне инсталације итд).

Предност оваквог система је што се подаци о просторним објектима потпуно интегришу са осталим подацима, чиме се омогућује њихово коришћење и кроз апликације које нису специјализоване за ГИС, обављање анализа над просторним подацима без коришћења специјализованих алата, али и послова најсложенијих вишекритеријумских анализа и симулација стања на основу претпостављених и задатих услова и параметара.

Обуке за управљање ГИС-ом су неопходне како би се запослени који ће радити на уносу и ажурирању података обучили за коришћење свих могућности система.

Биће одржане следеће обуке:

1. Основна и напредна обука за рад у ГИС окружењу. Основна обука представља упознавање са окружењем и алатима, коришћење основних алата. Планирано је да сви чланови радних група похађају обуку. Напредна обука – обука за рад са подацима у ГИС окружењу, која представља рад са конкретним ГИС подацима.

2. Обука за управљање системом намењена је администраторима који ће администрирати ГИС систем. Поменута обука представља основу за практичан рад у самој апликацији.

Пројекат ће бити промовисан поштујући све принципе видљивости Донатора. У циљу представљања резултата пројекта биће израђен видео материјал у трајању до 10 минута, промотивни материјал са јасном визуелном идентификацијом пројекта и Донатора, а све то ће бити коришћено на инфо сесијама које су планиране у циљу информисања потенцијалних корисника система и свих грађана.

Планирани временски оквир за спровођење свих активности је 18 месеци. Пројектне активности садрже низ подактивности које ће бити реализоване кроз учешће великог броја запослених у администрацијама пројектних партнера, који ће својим кадровским и материјалним ресурсима успоставити ефикасан модел управљања имовином и допринети остварењу заједничких циљева.

Планирана је реализација следећих активности:

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

АКТИВНОСТ 1.1.1. Побољшање организационе структуре за управљање имовином у партнерским градовима

1.1.1.1. Формирање Пројектног тима

1.1.1.2. Формирање Радне групе за управљање имовином у Нишу и Ћуприји.

1.1.1.3. Израда Плана за управљање имовином са акционим планом за период од 3 године,

АКТИВНОСТ 1.2.1. Прикупљање, провера и анализа података о имовини која је предмет пописа и озакоњења у Нишу и Ћуприји

1.2.1.1. Прикупљање, провера и анализа података о градском грађевинском земљишту у Нишу и имовини која је предмет пописа у Ћуприји

1.2.1.2. Прикупљање, провера и анализа података о имовини која је предмет озакоњења у Нишу и Ћуприји

1.2.1.3. Прикупљање података о физичком стању непокретности у Нишу и Ћуприји

АКТИВНОСТ 1.3.1. Утврђивање вредности приоритетне имовине у партнерским градовима

1.3.1.1. Утврђивање књиговодствене вредности имовине у Нишу и Ћуприји

1.3.1.2. Утврђивање тржишне вредности у Нишу и Ћуприји

АКТИВНОСТ 1.4.1. Формирање јединственог регистра (базе) о имовини у партнерским градовима заједно са апликацијама за управљање имовином и стварање услова за интеграцију регистра са ГИС системом

АКТИВНОСТ 1.5.1. Попуњавање података о имовини која је у власништву партнерских градова у Централној бази података Републичке дирекције за имовину, након спроведеног поступка пописа и озакоњења имовине

АКТИВНОСТ 1.6.1. Изградња кадровских капацитета кроз оспособљавање запослених у области управљања имовином

АКТИВНОСТ 1.6.2. Успостављање неопходне хардверске основе за управљање имовином

АКТИВНОСТ 2.1.1. Успостављање правне основе за развој ГИС-а у партнерским градовима

2.1.1.1. Усвајање Одлуке о увођењу ГИС-а и именовање радног тела задуженог за управљање ГИС-ом у Нишу и Ћуприји

2.1.1.2. Успостављање партнерстава са кључним актерима

АКТИВНОСТ 2.2.1. Успостављање ГИС-а у партнерским градовима и интегрисање са Софтвером са просторном базом података (Public Property Database) и Web Порталом

2.2.1.1. Израда Стратегије за имплементацију ГИС-а за Ниш и Ћуприју

ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

2.2.1.2. Формирање дигиталне базе података за ГИС

2.2.1.3. Развој софтверског решења за основни ГИС у партнерским градовима

2.2.2. Изградња кадровских капацитета кроз оспособљавање запослених за коришћење ГИС-а у партнерским градовима

2.2.3. Успостављање неопходне хардверске основе за функционисање ГИС-а у партнерским градовима

2.2.4. Промотивне активности пројекта

Потреба партнерских општина је успостављање ефикасног и ефективног система за управљање имовином како би се обезбедили бољи услови за развој локалне заједнице. Ограничења у овом процесу су непостојање јединствене базе података и недовољно стручни кадровски капацитети запослених. Кључне заинтересоване стране могу се дефинисати у оквиру следећих група:

- Корисници јавне имовине на локалном нивоу у Нишу и Ћуприји, како постојеће, тако и будуће, који на тај начин организују свој посао и обављају различите активности (на једној страни, постоје корисници који нису у могућности да плате коришћење јавне имовине, али не желе да напусте рентирану имовину чак и уз судску одлуку. Са друге стране, постоји потражња за изнајмљивањем имовине потенцијалних купаца).
- Запослени у градској администрацији имају потребу за унапређењем својих вештина и стицање нових знања о иновативним и савременим начинима одрживог вођења јавне администрације, што прати потреба за побољшањем техничке опремљености служби.
- Заинтересовани инвеститори идентификовали су потребу за коришћењем јавне имовине и јачом подршком локалне управе, како би развили капацитете и показали спремност за заједничке инвестиције путем јавно-приватног партнерства и директних инвестиција, али не постоји могућност да ефикасно и на једном месту добију све податке који су им неопходни за реализацију планираних улагања.
- Учесници у поступку реституције чији лични интереси у великој мери зависе од процењених резултата овог пројекта
- Представници заинтересованих страна из ИТ сектора са одговарајућим профилем образовања имају директно учешће у реализацији ове пројектне идеје, кроз обављање послова из своје надлежности и похађање обука за коришћење софтвера са просторном базом.



ЕУ ЗА РАЗВОЈ НАШЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Пројекат „Ефикасно и ефективно управљање имовином у Нишу и Ћуприји кроз увођење географско информационог система“ вредан 220.700,00 евра финансира ЕУ (ИПА 2014), а кофинансира Република Србија у оквиру Грант шеме Програма Exchange 5, има за циљ да унапреди управљање имовином у граду Нишу и општини Ћуприја.

Циљ пројекта је стварање услова за унапређење управљање имовином кроз попис и легализацију јавне имовине у Нишу и Ћуприји и повећање транспарентности рада јавне администрације, увођењем и развојем Географског информационог система и креирањем апликације за ГИС. На овај начин јавна управа биће ближа грађанима и привреди. Реализацијом пројекта у Нишу и Ћуприји, биће формиране јединствене базе података о интегрисаним евиденцијама за целокупну имовину, заједно са апликацијама за све аспекте и процесе управљања имовином.

Коришћење оваквог модела за управљање имовином у власништву Ниша и Ћуприје значи јачање административних капацитета и ефикасније управљање имовином, повећање прихода, бољу контролу трошкова, успешније управљање ризицима и адекватно одржавање имовине.

Више о пројекту можете сазнати на

<http://investnis.rs/>

Од 2000. до данас, Европска унија донирала је више од 3.6 милијарди евра Србији. Средства су коришћена за подршку развоја, квалитета живота и реформи у следећим сферама: цивилна заштита, заштита од поплава и помоћ поплавленим подручјима, образовање, повезаност, заштита околине, здравствена заштита и заштита потрошача, култура, владавина права, локални развој, послови и привредни раст, јавна администрација, миграције, управљање јавним средствима, цивилно друштво и медији, социјална инклузија, омладина и спорт. ЕУ подршка је имплементирана кроз сарадњу са Владом Републике Србије. Европска унија је донирала Србији више развојних средстава него сви други интернационални донатори заједно.

